

UCHWAŁA NR XXXVIII/253/2018  
RADY MIEJSKIEJ W PASYMIU

z dnia 22 marca 2018 roku

**w sprawie: uchwalenia Programu Wspierania Rodziny w Gminie Pasym na lata 2018-2020.**

Działając na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r. Poz.1875 z późn. zm.) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017, poz. 697 z późn. zm.) Rada Miejska w Pasymiu uchwala, co następuje:

**§1.** Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Pasym na lata 2018-2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Pasym.

**§3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
Brygida Starczak

Załącznik

do Uchwały Nr XXXVIII/253/2018

Rady Miejskiej w Pasymiu

z dnia 22 marca 2018 roku

***PROGRAM WSPIERANIA RODZINY***

***W GMINIE PASYM***

***NA LATA 2018-2020***

## ***SPIS TREŚCI***

*I. WPROWADZENIE*

*II. ZADANIA GMINY W ZAKRESIE WSPIERANIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ*

*III. ZASADY DZIAŁANIA PROGRAMU*

*IV. DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH MAJĄCYCH WPŁYW NA SYTUACJĘ RODZIN.*

*V. INSTYTUCJE, W KTÓRYCH RODZINA MOŻE OTRZYMAĆ POMOC I WSPARCIE*

*VI. CELE PROGRAMU*

*VII. ZAKŁADANE REZULTATY*

*VIII. REALIZATOR PROGRAMU*

*IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA*

*X. MONITORING*

*XI. ZAKOŃCZENIE*

## ***I WPROWADZENIE***

Program został opracowany w oparciu o założenia ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Głównym celem programu jest szeroko rozumiana pomoc rodzinie wychowującej dziecko. Rodzina jest podstawową komórką społeczną i naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci. Dzieci potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony osób dorosłych. Na osobach dorosłych ciąży obowiązek zapewnienia dzieciom właściwych warunków do opieki i harmonijnego rozwoju. Dziecko ma prawo do wychowywania się w atmosferze szczęścia, miłości, zrozumienia. Dlatego też w programie położono nacisk na pomoc rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, rodzinom dysfunkcyjnym i wieloprotblemowym. Istotnym elementem programu są działania profilaktyczne, integracyjne, aktywizujące, zapobiegające marginalizacji i wykluczeniu społecznemu. Podstawą tych działań jest nie tylko przywrócenie rodzinie zdolności do właściwego wypełniania funkcji rodzicielskich, ale również pełnego uczestnictwa w życiu społecznym.

Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w funkcjonowaniu spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz organach administracji rządowej. Obowiązek ten jest realizowany w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i policją, instytucjami oświatowymi, służbą zdrowia, organizacjami pozarządowymi, a także kościołem i związkami wyznaniowymi.

Działania ujęte w programie będą realizowane w oparciu o następujące akty prawne :

- 1) Ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ( t. j. Dz. U. z 2017r., poz. 697 z późn. zm.);
- 2) Ustawy z dnia 4 listopada 2016 roku wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” ( t. j. Dz. U. z 2016r., poz. 1860 );
- 3) Ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (j. t. Dz. U. z 2017 r. , poz. 1769 z późn. zm.) ;
- 4) Ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie ( j. t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390 );
- 5) Ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 oraz z 2017 r. poz. 2245 i 2439) ;
- 6) Ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku przeciwdziałaniu narkomanii (j. t. Dz. U. z 2017 r. poz. 783, 1458, 2439).

## **II ZADANIA GMINY W ZAKRESIE WSPIERANIA RODZINY I SYSTEMU PIECZY ZASTĘPCZEJ**

Zgodnie z art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy do zadań gminy należy :

- 1) opracowanie i realizacja 3-letnich programów wspierania rodziny,
- 2) tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji asystentów rodziny,
- 3) tworzenie oraz rozwój systemu opieki nad dzieckiem, w tym placówek wsparcia dziennego, oraz praca z rodziną przeżywającą trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych poprzez:
  - a) zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa,
  - b) organizowanie szkoleń i tworzenie warunków do działania rodzin wspierających,
  - c) prowadzenie placówek wsparcia dziennego oraz zapewnienie w nich miejsc dla dzieci,
- 4) finansowanie:
  - a) kosztów szkoleń dla rodzin wspierających,
  - b) podnoszenia kwalifikacji asystentów rodziny,
  - c) kosztów związanych z udzielaniem pomocy, o której mowa w art. 29 ust. 2 ustawy, ponoszonych przez rodziny wspierające ,
- 5) współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym,
- 6) sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie,
- 7) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.

## **III ZASADY DZIAŁANIA PROGRAMU**

W zakresie udzielania pomocy rodzinom oraz podnoszenia świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków dezintegracji rodzin Program oparty jest na zasadzie wzajemnej współpracy i współdziałania odpowiednich służb publicznych, organizacji pozarządowych, kościołów i związków wyznaniowych, a także innych instytucji i środowisk uprawnionych i zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych pośrednio lub bezpośrednio z pomaganiem rodzinie.

#### ***IV DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH MAJĄCYCH WPLYW NA SYTUACJĘ RODZIN.***

Gmina Pasyń jest jedną ze 116 gmin w województwie warmińsko-mazurskim, w powiecie szczycieńskim. Zamieszkuje ją ogółem 5355 mieszkańców, w tym 2679 kobiet i 2676 mężczyzn. Dzieci w wieku od 0 do 18 lat jest 1019 ( stan na dzień 28.02.2018 ). W skład Gminy wchodzi 21 miejscowości i 14 sołectw.

Pomocą społeczną objętych jest 333 rodzin, liczba osób w tych rodzinach to 930. Powodem przyznawania pomocy w 183 przypadkach było ubóstwo, 96 – bezrobocie, 138 – niepełnosprawność, długotrwała choroba – 191, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego – 62, alkoholizm – 10 .

Ponadto w gminie Pasyń z pomocy obligatoryjnej w ramach zasiłku rodzinnego korzysta 250 rodzin, ze świadczenia wychowawczego - 395 rodziny, 22 rodziny pobierają świadczenie pielęgnacyjne z tytułu opieki nad niepełnosprawnym dzieckiem, wypłacone były 2 świadczenia „za życiem” oraz 44 „becikowe”. Natomiast ze wsparcia w postaci Karty Dużej Rodziny korzysta 166 rodzin w których jest 296 dzieci,

Problemy, które dotyczą współczesną rodzinę, między innymi bezrobocie, alkoholizm wskazują na potrzebę wsparcia rodzin naturalnych na etapie, gdy problemy się zaczynają. Pozwoli to zapobiec głębokiemu kryzysowi w rodzinie, który może zakończyć się odebraniem dzieci rodzicom biologicznym.

Gdy dochodzi do sytuacji, w której rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza ta została ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem pieczy zastępczej i umieszczeniu dziecka poza rodziną biologiczną.

Z danych uzyskanych z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Szczytnie ustalono, że na terenie Gminy Pasyń (stan na 28.02.2018 r.) przebywa w pieczy zastępczej 10 dzieci. W tym:

- w rodzinach zastępczych spokrewnionych – 1
- w rodzinach zastępczych niezawodowych – 4
- w rodzinie zastępczej zawodowej - 4
- w Placówce Socjalizacyjnej – 1

Do zadań gminy w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy ponoszenie częściowych wydatków związanych z pobytem dziecka w wyżej wymienionych formach pieczy zastępczej tj.:

- 10 % kosztów w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 30 % kosztów w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 50 % kosztów w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

W celu zapobiegania umieszczania dzieci w pieczy zastępczej i wzmacnianiu rodziny w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej zachodzi konieczność udzielania wsparcia ze strony różnych instytucji i organizacji działających na rzecz dziecka i rodziny. Umieszczenie dziecka w różnych formach pieczy zastępczej ma być ostatecznością, po wykorzystaniu przez

Gminę wszystkich możliwych i dostępnych form wsparcia rodziny. Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, rodziny przeżywające trudności w prawidłowym funkcjonowaniu i sprawowaniu należytej opieki nad dziećmi mają możliwość profesjonalnego wsparcia ze stron asystenta rodziny. W latach 2014-2017 roku dwóch asystentów rodziny pracowało z 18 rodzinami z terenu Gminy Pasym. Zadaniem asystentów rodziny było kompleksowe wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych różnymi dysfunkcjami. Asystent reaguje na sygnały wskazujące na powstawanie w rodzinie problemów związanych z jej prawidłowym funkcjonowaniem. Głównym zadaniem asystenta jest podejmowanie działań zmierzających do niedopuszczenia oddzielenia dzieci od rodziny. Niestety w dwóch przypadkach nie udało się zapobiec odebraniu dzieci przez sąd. Rodzice nie chcieli współpracować z asystentem rodziny. Zagrożone było życie i zdrowie tych dzieci. Niestety rodzice nie wykazali inicjatywy i chęci zmiany swoich zachowań aby odzyskać swoje dzieci.

Podstawową formę wsparcia w kryzysach szkolnych, rówieśniczych i osobistych dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych stanowią świetlice socjoterapeutyczne. Dzieci otoczone opieką terapeutów mają zapewnioną możliwość ich profesjonalnego wsparcia. Na terenie Gminy Pasym funkcjonują dwie świetlice socjoterapeutyczne. Jedna w Szkole Podstawowej w Gromie druga zaś w Pasymiu. Obydwa te przedsięwzięcia finansowane są z Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Ponadto Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej od 2017r. zatrudnił na umowę zlecenie psychologa, który przyjmuje dwa razy w miesiącu po 5 godzin. Ze wsparcia psychologa mogą skorzystać wszyscy mieszkańcy naszej gminy którzy tego potrzebują. Ta forma wsparcia cieszy się ogromnym zainteresowaniem. Zapewniło to możliwość udzielania profesjonalnej, specjalistycznej pomocy.

## ***V INSTYTUCJE, W KTÓRYCH RODZINA MOŻE OTRZYMAĆ POMOC I WSPARCIE***

Zasobami umożliwiającymi rozwiązywanie problemów dzieci, młodzieży i rodzin są instytucje i podmioty, które działają w obszarze polityki społecznej, edukacji, służby zdrowia, kultury, bezpieczeństwa publicznego. Są to jednostki samorządowe i organizacje pozarządowe. Do nich należą:

- Urząd Gminy
- Starostwo Powiatowe
- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- Powiatowy Urząd Pracy
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna
- Ośrodek Profilaktyki Uzależnień
- Zespół Interdyscyplinarny
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- Komenda Powiatowa Policji

- Prokuratura Rejonowa
- Sąd Rejonowy
- Szpital Powiatowy
- Przychodnie
- Kuratorzy zawodowi i społeczni
- Placówki oświatowe
- Stowarzyszenia, fundacje i organizacje pozarządowe.

## **VI CELE PROGRAMU**

Cele Programu wynikają z założeń i celów zawartych w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2013-2020. Jednym z obszarów zawartych w strategii jest: **poprawa funkcjonowania rodzin w gminie Pąsym** poprzez:

1. Zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego.
2. Wspieranie funkcji opiekuńczo- wychowawczej rodziny.
3. Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.
4. Promocja rodziny i podnoszenie jej wartości.

Ten cel stanowi źródło szczegółowych działań przyjętych do realizacji w niniejszym Programie.

***1. Celem głównym Programu jest budowanie zintegrowanego systemu środowiskowego wsparcia rodzin z dziećmi na utrzymaniu przeżywających trudności w prawidłowym funkcjonowaniu i wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.***

Celami szczegółowymi są:

1. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez rodziców biologicznych w rodzinach dysfunkcyjnych oraz zapewnienie szczególnej ochrony dzieciom.
2. Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych.

<b>Cele szczegółowe</b>	<b>Zadania</b>	<b>Osoba/zespół/ partnerzy /odpowiedzialni za realizację</b>
<b>1. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez rodziców biologicznych w rodzinach dysfunkcyjnych oraz zapewnienie szczególnej ochrony dzieciom</b>	1. Szczegółowe i wieloaspektowa diagnoza sytuacji rodziny przeżywającej trudności.  2. Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne dla rodziców .	- pracownik socjalny; - psycholog.  - psycholog; - radca prawny; - terapeuta ds. uzależnień i



		przeciwdziałania przemocy; -pracownik socjalny.
	3.Kierowania osób uzależnionych na leczenie .	-pracownik socjalny; - GKRPA.
	4. Włączenie zespołu interdyscyplinarnego w rozwiązywanie problemów przemocy w rodzinie.	- członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego.
	5. Kształtowanie u rodziców właściwych postaw wychowawczych zgodnych z normami i wartościami społecznymi.	-pracownik socjalny; -asystent rodziny - psycholog; -Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna - szkoły.
	6. Udzielanie pomocy finansowej i rzeczowej	- pracownik socjalny.
	7. Przydzielenie rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze asystenta rodziny.	- MOPS Pasym: -Sąd Rejonowy w Szczytnie , Wydział Rodzinny i Nieletnich.
	8. Opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną .	-asystent rodziny; -pracownik socjalny; -kierownik MGOPS.
	9. Okresowa ocena pracy z rodziną oraz monitoring środowisk objętych wsparciem .	-asystent rodziny; -pracownik socjalny; -kierownik MGOPS .
	10. Nawiązanie współpracy z krewnymi.	-asystent rodziny; -pracownik socjalny; -krewni.
	11. Kierowanie dzieci na wypoczynek letni dzieci (kolonie , obozy) .	- MGOPS; - Kuratorium Oświaty ; - GKRPA.
	12. Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej.	- MGOPS.
	13.Tworzenie placówek wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży.	-MGOPS

<b>2.Umożliwienie powrotu dzieciom z pieczy zastępczej do rodzin biologicznych.</b>	1. Utrzymywanie osobistych kontaktów rodziców z dziećmi przebywającymi w pieczy zastępczej (z wyjątkiem przypadków w których sąd zakazał takich kontaktów)	-rodziny biologiczne; -pracownik socjalny; -asystent rodziny; -kurator; -psycholog.
	2. Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny.	- MGOPS ; -Sąd Rejonowy w Szczytnie - - Wydział Rodzinny i Nieletnich
	3. Współpraca asystenta rodziny i pracownika socjalnego z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej.	-asystent rodziny; -pracownik socjalny -koordynator rodzinnej pieczy zastępczej.
	4. Opracowanie planu pracy z rodzina biologiczną.	-asystent rodziny; -pracownik socjalny; -opiekunowie pieczy zastępczej; -rodzice biologicznej.
	5.Okresowa ocena pracy z rodziną i sytuacji dziecka.	-asystent rodziny; -pracownik socjalny; -opiekunowie pieczy zastępczej; -rodzice biologicznej.
	6.Wsparcie finansowe rodzin dostosowane do bieżących potrzeb.	-MGOPS

## ***VII ZAKŁADANE REZULTATY***

**W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:**

- Podniesienie poziomu i rozwój profesjonalnych form wsparcia rodziny w środowisku
- Poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo -wychowawczymi
- Integracja działań różnych grup społecznych, instytucji, organizacji i zapewnienie kompleksowego wsparcia rodzinie przeżywającej trudności w rozwiązywaniu własnych problemów życiowych
- Wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka
- Przeciwdziałanie umieszczeniu dzieci w różnych formach pieczy zastępczej
- Reintegracja rodziny naturalnej poprzez umożliwienie powrotu dziecka do rodziny
- Wdrażanie dobrych rozwiązań w obszarze pomocy dziecku i rodzinie

- Integracja społeczności lokalnej i rozwój grup wsparcia i samopomocy,

### ***VIII REALIZATOR PROGRAMU***

Program realizowany będzie przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej przy ścisłej współpracy z jednostkami samorządowymi zarówno gminnymi jak i powiatowymi, instytucjami publicznymi, organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz rodziny.

### ***IX ŹRÓDŁA FINANSOWANIA***

Działania zaplanowane w Programie będą finansowane:

- ze środków własnych gminy,
- ze środków pozabudżetowych pozyskiwanych w ramach programów rządowych.

### ***X MONITORING***

Monitoring programu będzie prowadzony na bieżąco. Pozwoli na wgląd w realizację podejmowanych działań, ocenę ich skuteczności oraz podejmowanie działań korygujących. Umożliwi:

- rozpoznanie ilościowe rodzin wymagających wsparcia,
- ocenę zaangażowania jednostek odpowiedzialnych za ich realizację,
- ocenę stopnia zadowolenia członków rodzin z oferowanej pomocy.

Monitoring programu odbywać się będzie na podstawie sporządzonej sprawozdawczości z wykonania zadań oraz analizy zbieranych informacji od podmiotów uczestniczących w realizacji działań ujętych w programie.

### ***XI ZAKOŃCZENIE***

Opieka nad dzieckiem i rodziną jest jednym z kierunków działań gminnego systemu pomocy społecznej. Skuteczna pomoc dzieciom pozbawionym opieki oraz rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej wymaga skoordynowanych działań różnych instytucji zajmujących się rodziną.

Gminny program wspierania rodziny wyznacza kierunki działań i zakłada kontynuację działań uznanych za potrzebne i właściwe dla zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rodziny w środowisku.

Program ma charakter otwarty, będzie aktualizowany w miarę pojawiających się potrzeb i posiadanych możliwości. Dzięki ścisłej współpracy instytucji i podmiotów odpowiedzialnych za rozwiązywanie problemów społecznych w Gminie rodzina przeżywająca trudne sytuacje życiowe będzie miała możliwość otrzymania wsparcia w pełnym zakresie.